

Положение о кластеризации образовательных учреждений Вольского муниципального района

I. Общие положения

1.1. Настоящее Положение разработано в соответствии с концепцией управления качеством образования в Вольском муниципальном районе Саратовской области, методическими рекомендациями по развитию механизмов управления качеством образования ФИОКО и устанавливает порядок и условия проведения мероприятий по кластеризации образовательных организаций муниципального района, отнесение их к определенному кластеру.

1.2. Под *кластеризацией* понимается разбиение множества объектов на подмножества (кластеры) по заданному критерию. Каждый кластер включает максимально схожие между собой объекты.

1.3. Для системы образования Вольского муниципального района принципиальным является выделение факторов, влияющих на устойчивое функционирование и развитие общеобразовательных учреждений, и использование результатов анализа полученных данных для обеспечения эффективного управления качеством образования и для принятия адресных управленческих решений.

1.4. Кластерный анализ проводится циклически, ежегодно (в 2022 году в сентябре и декабре). Каждый цикл дает информацию, которая способна изменить направленность и подходы дальнейшего применения кластерного анализа.

1.5. Кластерный анализ проводится в соответствии с действующими правовыми и нормативными документами, концепциями и методическими материалами федерального и регионального уровней:

Нормативными основаниями для разработки настоящей Концепции являются:

– Указ Президента Российской Федерации от 29.05.2017 № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства»

– Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития России до 2030 года»;

– Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

– постановление Правительства Российской Федерации от 05.08.2013 № 662 «Об осуществлении мониторинга системы образования»;

– приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 10.12.2013 № 1324 «Об утверждении показателей деятельности образовательной организации, подлежащей самообследованию» (с изменениями и дополнениями);

– постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2017 № 1642 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие образования»;

– национальный проект «Образование», утвержденный Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 03.09.2018);

– письмо Министерства образования и науки Российской Федерации, Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 16.03.2018 № 05-71 «О направлении рекомендаций по повышению объективности оценки образовательных результатов»;

– приказ Министерства Просвещения Российской Федерации от 13.03.2019 № 114 «Об утверждении показателей, характеризующих общие критерии оценки качества условий осуществления образовательной деятельности организациями, осуществляющими образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам, образовательным программам среднего профессионального образования, основным программам профессионального обучения, дополнительным общеобразовательным программам»;

– приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки Министерства просвещения Российской Федерации от 06.05.2019 № 50/219 «Об утверждении Методологии и критериев оценки качества общего образования в общеобразовательных организациях на основе практики международных исследований качества подготовки обучающихся»;

– приказ Министерства науки и высшего образования Российской Федерации № 1377, Министерства Просвещения Российской Федерации № 694, Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки № 1684 от 18.12.2019 «Об осуществлении Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки, Министерством Просвещения Российской Федерации и Министерством науки и высшего образования Российской Федерации мониторинга системы образования в части результатов национальных и международных исследований качества образования и иных аналогичных оценочных мероприятий, а также результатов участия обучающихся в указанных исследованиях и мероприятиях»;

– письмо Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 20.04.2021 № 08-70 «О направлении материалов по организации мониторинга системы управления качеством образования органов местного самоуправления»;

– приказ министерства образования Саратовской области от 25.07.2022 г №1122 «Об утверждении региональной Концепции управления качеством образования в Саратовской области»;

- приказ Управления образования и спорта администрации Вольского муниципального района от 09.11.2022 г. № 436 «Об утверждении Концепция управления качеством образования в Вольском муниципальном районе Саратовской области».

1.6. Для образовательных учреждений Вольского муниципального района участие в кластеризации носит обязательный характер.

II. Цель и задачи кластеризации.

2.1. Целью кластеризации является адресный подход в совершенствовании управленческих механизмов и формирование индивидуальных траекторий развития образовательных организаций в ходе оценки эффективности деятельности образовательных организаций, обеспечение качества образования и оказываемых образовательных услуг через выделение четырех кластеров образовательных организаций на основе **дифференцирующих факторов**, характеризующих наличием (отсутствием) возможностей устойчивого функционирования и развития.

2.2. Кластеризация образовательных учреждений обеспечивает получение достоверной информации с целью анализа кадровых, инфраструктурных и социальных факторов и принятия управленческих решений по повышению качества образования.

2.3. Проведение кластеризации образовательных учреждений направлено на решение следующих задач:

- стимулирование и повышение результативности деятельности образовательных организаций;
- обеспечение выравнивания образовательных шансов детей независимо от социальных условий их жизнедеятельности и обучения.

III. Порядок проведения кластеризации

3.1. Основной идеей кластеризации является отнесение образовательных организаций к группам устойчивого и неустойчивого функционирования и развития на основе проведенного анализа.

3.2. Показатели, используемые при анализе, а особенно показатели, которые представляются педагогической общественности, оказывают огромное влияние на направления развития системы образования в целом и деятельность общеобразовательных учреждений.

3.3. Отбор параметров, которые учитываются для кластеризации, проводится на основе наличия (отсутствия) возможностей устойчивого функционирования и развития образовательного учреждения.

К факторам неустойчивого функционирования и развития отнесены наличие (таблица 1):

- кадровых дефицитов;
- инфраструктурных дефицитов;
- социальных дефицитов.

3.4. Кластеризация образовательных организаций основывается на принципах:

- системности и объективности оценки, предполагающих учет показателей, качественно характеризующих деятельность образовательной организации;
- обеспечения качества образования и эффективного использования кадровых, инфраструктурных и социальных ресурсов;

- репрезентативности деятельности образовательной организации по различным направлениям;

- достоверности исходных данных и мотивирующего характера группировки.

3.5. В основе распределения общеобразовательных учреждений на кластеры лежит электронная обработка данных, полученных из:

1) ИС КОЭРСО – информационная система комплексной оценки эффективности региональной системы образования, в рамках которой осуществляется сбор данных с уровня образовательных организаций (интернет-ресурс – <http://koerso.soiro.ru/>);

2) ИС ЕСОИРО – информационная площадка «Электронное образование», в рамках которой осуществляется формирование и проведение опросов участников образовательных отношений (интернет-ресурс – <http://e.soiro.ru>).

3) ФИС ОКО – Федеральная информационная система оценки качества образования – организационно-технологический механизм реализации мероприятий, направленных на проведение процедур оценки качества образования (интернет-ресурс – <https://lk-fisoko.obrnadzor.gov.ru/>);

4) МИАСС – мониторинговая информационно-аналитическая система сбора (интернет – ресурс – <http://sarrcoko.ru/admin/mias/>);

5) Федеральная система пообъектного учёта – сбор статистических данных по формам ФСН № ОО-1 и № ОО-2 (интернет-ресурс – <https://cabinet.miccedu.ru/>).

6) Официальных сайтов общеобразовательных учреждений.

3.6. Распределение общеобразовательных учреждений по кластерам осуществляется следующим образом:

К **первому кластеру** общеобразовательных учреждений относятся образовательные организации, имеющие необходимые возможности для устойчивого функционирования и развития, набравшие менее 10 баллов (таблица 1).

Ко **второму кластеру** общеобразовательных учреждений относятся образовательные организации с неустойчивыми факторами функционирования и развития при наличии кадровых, инфраструктурных, социальных дефицитов, набравшие 10 баллов и более (таблица 1).

К **третьему кластеру** общеобразовательных учреждений относятся образовательные организации с неустойчивыми факторами функционирования и развития при наличии двух групп дефицитов, набравшие 10 баллов и более (таблица 1).

К **четвертому кластеру** общеобразовательных учреждений относятся образовательные организации с неустойчивыми факторами функционирования и развития при наличии одной группы дефицитов, набравшие 10 баллов и более (таблица 1).

После завершения этапа формирования кластеров (разделения общеобразовательных учреждений на кластеры) предполагается в дальнейшем адресная помощь школам с неустойчивыми факторами функционирования и развития, определение конкретных направлений организации перехода

каждого общеобразовательного учреждения в режим устойчивого функционирования.

3.7. Кластеризация образовательных организаций проводится Управлением образования и спорта администрации Вольского муниципального района и в нем принимают участие подведомственные образовательные организации всех уровней и форм функционирования.

3.8. Приказом по Управлению определяются сроки проведения кластерного анализа образовательных организаций и ответственные специалисты, входящие в состав рабочей группы по проведению мониторинга муниципальных управленческих механизмов.

3.9. Ответственные специалисты проводят следующую работу:

-анализируют и оценивают документы в соответствии с определенными критериями и показателями;
-группируют образовательные организации в соответствии с показателями, установленными в разделе 6 настоящего Положения;
-на основании анализа отчетных материалов образовательных организаций составляют сводные таблицы по отнесению образовательных организаций к соответствующему кластеру;

3.10. После завершения этапа формирования сводных таблиц и анализа количественных данных осуществляется группировка (отнесение к соответствующему кластеру) образовательных учреждений по значениям показателей.

3.11. Результаты кластеризации образовательных учреждений утверждаются приказом по Управлению образования и спорта администрации Вольского муниципального района.

VI. Перечень дифференцирующих факторов.

Таблица 1. Вес фактора неустойчивого функционирования и развития общеобразовательных учреждений

ФАКТОР	БАЛЛ
Кадровые дефициты	
наличие в штате педагогических работников, не имеющих соответствующего образования (30% и более)	2
наличие в штате педагогических работников, профессиональная подготовка которых не соответствует профессиональному стандарту (30% и более)	2
наличие вакантных ставок (на июнь текущего года)	1
наличие педагогических работников с нагрузкой 2 и более ставок	2
наличие педагогических работников в возрасте 65 лет и старше (10% и более)	1
наличие педагогических работников, не владеющих навыками дистанционного образования, использования ресурсов электронного обучения	2
Итого	10
Инфраструктурные дефициты	
наличие образовательных программ и УМК, не в полной мере обеспеченных оборудованием в соответствии с ФГОС (30% и более)	2

ФАКТОР	БАЛЛ
отсутствие устойчивой интернет-связи, отсутствие достаточной скорости для использования современных цифровых образовательных ресурсов	2
наличие потребности в капитальном ремонте	2
наличие неисполненных предписаний надзорных органов	2
наличие обоснованных обращений (жалоб) со стороны родителей (законных представителей)	2
Итого	10
Социальные дефициты	
удельный вес численности детей, воспитывающихся в неполных семьях, семьях, находящихся в социально-опасном положении (30% и более)	2
удельный вес численности детей, воспитывающихся в семьях, в которых доход на одного члена семьи не превышает прожиточного минимума (30% и более)	2
удельный вес численности детей с языком общения, отличающимся от языка общения в образовательной организации (10 % и более)	2
индекс социально-экономической композиции образовательной организации (СЭК) составляет 25% и менее	4
Итого	10
Итого	30

V. Использование результатов кластеризации.

5.1. Порядок кластеризации предполагает:

- выявление образовательных учреждений с неустойчивыми факторами функционирования и развития (риск-ориентированных), ризельентных образовательных учреждений, лучших практик;
- оказание адресной помощи риск-ориентированным образовательным учреждениям;
- определение конкретных направлений организации перехода каждого риск-ориентированного образовательного учреждения в режим устойчивого функционирования.

5.2. Итоги кластеризации подводятся на основании анализа данных мониторинга образовательных организаций и сводного рейтинга, оформляемых приказом Управления образования и спорта администрации Вольского муниципального района. Адресные рекомендации направляются всем участникам мониторинга. По итогам анализа результатов мониторинга на уровне муниципалитета принимаются меры и управленческие решения с учетом выявленных отклонений внутри кластеров. Не реже 1 раза в год проводится анализ эффективности принятых мер, по результатам которого вносятся изменения в цели и показатели управленческой деятельности.

5.3. В результате анализа количественных данных проводится группировка (кластеризация) образовательных организаций по значению показателей, которая утверждается приказом по Управлению образования и спорта администрации Вольского муниципального района.

5.4. В рамках управления качеством образования в муниципальном районе для принятия управленческих решений кластерный анализ

сочетается с анализом показателей направлений (систем) оценки механизмов управления качеством образования (полных циклов):

- система обеспечения профессионального развития педагогических работников;
- система выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи;
- система работы по самоопределению и профессиональной ориентации обучающихся;
- система организации воспитания обучающихся.

Вес фактора неустойчивого функционирования и развития общеобразовательных учреждений

ФАКТОР	БАЛЛ
Кадровые дефициты	
наличие в штате педагогических работников, не имеющих соответствующего образования (30% и более)	2
наличие в штате педагогических работников, профессиональная подготовка которых не соответствует профессиональному стандарту (30% и более)	2
наличие вакантных ставок (на июнь текущего года)	1
наличие педагогических работников с нагрузкой 2 и более ставок	2
наличие педагогических работников в возрасте 65 лет и старше (10% и более)	1
наличие педагогических работников, не владеющих навыками дистанционного образования, использования ресурсов электронного обучения	2
Итого	10
Инфраструктурные дефициты	
наличие образовательных программ и УМК, не в полной мере обеспеченных оборудованием в соответствии с ФГОС (30% и более)	2
отсутствие устойчивой интернет-связи, отсутствие достаточной скорости для использования современных цифровых образовательных ресурсов	2
наличие потребности в капитальном ремонте	2
наличие неисполненных предписаний надзорных органов	2
наличие обоснованных обращений (жалоб) со стороны родителей (законных представителей)	2
Итого	10
Социальные дефициты	
удельный вес численности детей, воспитывающихся в неполных семьях, семьях, находящихся в социально-опасном положении (30% и более)	2
удельный вес численности детей, воспитывающихся в семьях, в которых доход на одного члена семьи не превышает прожиточного минимума (30% и более)	2
удельный вес численности детей с языком общения, отличающимся от языка общения в образовательной организации (10% и более)	2
индекс социально-экономической композиции образовательной организации (СЭК) составляет 25% и менее	4
Итого	10
Итого	30